



241 AÑOS – Fundación de Ybytymí -1.783/2.024

Pedro Melo de Portugal esq. Mariano Roque Alonso

Telef: 021-3281707 – E-mail: muniybytymi@hotmail.com RUC: 80019424-1

DICTAMEN UOC – VIA DE LA EXCEPCION

DICTAMEN DE UOC ACREDITANDO LA APLICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO CONTRATACION POR VIA DE EXCEPCIÓN.

Fecha: 29/07/2024

DENOMINACION DEL PROCEDIMIENTO: CONTRATACIÓN POR VIA DE LA EXCEPCIÓN CVE N° 01/2024 “REPARACION Y CONSTRUCCION DE PUENTE DE H° A° EN VARIAS ZONAS DEL DISTRITO DE YBYTYMI” ID DE INTENCION N° 223.-

ANTECEDENTES:

En virtud de las disposiciones del **Artículo 40 de la Ley N° 7021/22 “De Suministro y Contrataciones Públicas”**, y de conformidad al **Artículo 34 del Decreto Reglamentario N° 9823/23** y concordantes, esta unidad operativa de contrataciones (UOC), se procede a evaluar los antecedentes del expediente administrativo pertinente en base a las siguientes consideraciones:

SUSTENTO DOCUMENTAL DE LA EXCEPCION:

Resumen de la situación que originó la necesidad de aplicación de la vía de excepción.

CONTRATACIÓN POR VIA DE LA EXCEPCIÓN CVE N° 01/2024 “REPARACION Y CONSTRUCCION DE PUENTE DE H° A° EN VARIAS ZONAS DEL DISTRITO DE YBYTYMI” ID DE INTENCION N° 223.-

La Unidad Operativa de Contrataciones de la Municipalidad de Ybytymí, en uso de las atribuciones que le confiere la **Ley N° 7021/22 “De Suministro y Contrataciones Públicas”**, que en su **Artículo 15.- Unidades Operativas de Contratación** establece atribuciones de la Unidad Operativa de Contrataciones, en tal sentido se emite el dictamen que justifique las causales de excepción a la licitación en cuestión establecida en el **artículo 40 de la Ley**, por tanto se emite el dictamen con relación a al **MEMORÁNDUM N° 05/24 del Departamento de Obras de la Municipalidad** de fecha 27 de julio de 2024, en donde remiten tres informes de fecha 05/07/24 del fiscal de obras de la situación actual del PUENTE SENAVITAT, PUENTE COMPAÑÍA CERRO GUY y del PUENTE MARTINEZCUEI.-



241 AÑOS – Fundación de Ybytymí -1.783/2.024

Pedro Melo de Portugal esq. Mariano Roque Alonso

Telef: 021-3281707 – E-mail: muniybytymi@hotmail.com RUC: 80019424-1

Que, en tal sentido reflexionando con lo expuesto, y atendiendo las disposiciones contenidas en la **Ley N° 7021/22 “De Suministro y Contrataciones Públicas”**, en su Artículo 40.- Contratación por excepción indica que: Las convocantes bajo su responsabilidad podrán llevar a cabo contrataciones sin sujetarse a los tipos de procedimientos convencionales y especiales establecidos en la presente Ley, en los supuestos que a continuación se señala.

Que, todo lo que concierne a la CONTRATACION POR EXCEPCION N° 01/24 “REPARACION Y CONSTRUCCION DE PUENTE DE H° A° EN VARIAS ZONAS DEL DISTRITO DE YBYTYMI” ID DE INTENCION N° 223, informamos que la contratación por vía de Excepción se encuentra programada por la necesidad y es objetivo la reparación y construcción de puentes en varias zonas del distrito de Ybytymí debido al estado deplorable en que se encuentran los puentes y de manera a que los ciudadanos puedan utilizar los puentes de forma segura y a todo tiempo para satisfacer sus necesidades de forma más rápida en especial en los días de lluvias en donde las calles y el mal estado de los puentes hacen que el acceso a las compañías se ponga intransitable. Se expone foto como referencia y como PRUEBA.-

Que, el relevamiento realizado de los daños causados y la solución a ser dada para el trabajo de REPARACION Y CONSTRUCCION DE PUENTE DE H° A° EN VARIAS ZONAS DEL DISTRITO DE YBYTYMI, son de suma urgencia. Cabe señalar, que los PUENTES SENAVITAT, COMPAÑÍA CERRO GUY y MARTINEZ CUEI presentan roturas de muros por socavamiento de base de piedra por la cantidad de aguas caída y deberá ser reemplazado por nuevos puentes con base de pantalla, vigas, losas de hormigón armado y piso de H° A° , incluye el canal para prevenir futura socavamiento del muro soporte del puente de hormigón armado, las calles de dicho lugar se convirtió en unas de las vías de circulación importantísimo para unir las Compañías de la Ciudad de Ybytymí y con otros Distritos aledaños ya que son la única salida de los pobladores

Que, todo esto por esto la REPARACION Y CONSTRUCCION DE PUENTE DE H° A° EN VARIAS ZONAS DEL DISTRITO DE YBYTYMI serán de hormigón armado y su importancia para los conciudadanos de las compañías de Ybytymí y sus adyacentes, en ese sentido su inhabilitación del puente ocasionaría serios inconveniente al desplazamiento de los vehículos y las personas en todas sus actividades, para el trabajo, para asistir a los centros de salud, educativos, tareas agropecuaria, son zonas ganaderas, productiva de la papa y cebolla y estamos en época de plantaciones que dentro de poco enviaran al centro de consumo.-



241 AÑOS – Fundación de Ybytymí -1.783/2.024

Pedro Melo de Portugal esq. Mariano Roque Alonso

Telef: 021-3281707 – E-mail: muniybytymi@hotmail.com RUC: 80019424-1

Que, a esta situación se debe sumar la escasa posibilidad de utilizar vías alternativas por los campos privados que bordean dicha compañía, la causal objetiva e inmediata invocada es de reemplazar el puente de madera y los de material que actualmente se encuentra en pésima condiciones a punto de caerse por, la cual es de sumamente grave, generando las dificultades del tránsito en dicha compañía, ocasionando gran perjuicio a todas las personas que viven en dichas compañías distrital y la construcción nueva que se promueve por el procedimiento es a los efectos de una repuesta inmediata, eficaz y concreta.

Que, ante estos acontecimientos y por sobre todo la necesidad imperiosa y el informe circunstanciado se requiere de la intervención urgente de la REPARACION Y CONSTRUCCION DE PUENTE DE H° A° EN VARIAS ZONAS DEL DISTRITO DE YBYTYMI, en reemplazo de los puentes provisorios que se encuentran en estas compañías y así permitir en el menor tiempo posible rehabilitar la red vial que se encuentra en estado de desplome cerrando todo tipo de tránsito. Dada la situación de peligro y la necesidad imperiosa de mejorar la conectividad entre las compañías, se recomienda la reparación y construcción inmediata de los puentes de tal manera debe priorizar la seguridad en el diseño y ejecución de la obra, asegurando materiales de alta calidad y procedimientos constructivos que garanticen la durabilidad y estabilidad de la estructura.

Este dictamen justifica plenamente la urgencia de la REPARACION Y CONSTRUCCION DE PUENTE DE H° A° EN VARIAS ZONAS DEL DISTRITO DE YBYTYMI, atendiendo a la seguridad de los ciudadanos como a la necesidad de mantener una economía local robusta y eficiente.

Documento que acredita los hechos base del procedimiento: fotografías, informe que se acompañan al Dictamen de la UOC. Dependencia de Origen: Departamento de obras de la Municipalidad de Ybytymí. **Se adjunta copia del mismo al presente dictamen.**

El procedimiento cuenta con (Marcar la opción correcta):

(x)Disponibilidad Presupuestaria según CDP N° 04 de fecha 29/07/2024

Se adjunta copia del mismo al presente dictamen.

(....) Se requiere modificación presupuestaria, según propuesta que se acompaña a la presente.



241 AÑOS – Fundación de Ybytymí -1.783/2.024

Pedro Melo de Portugal esq. Mariano Roque Alonso

Telef: 021-3281707 – E-mail: muniybytymi@hotmail.com RUC: 80019424-1

Las especificaciones técnicas de los trabajos de la obra se encuentran individualizada según: **CONTRATACION POR EXCEPCION N° 01/24 - “REPARACION Y CONSTRUCCION DE PUENTE DE H° A° EN VARIAS ZONAS DEL DISTRITO DE YBYTYMI”** de fecha 27/07/24. Se adjunta copia del mismo al presente dictamen.-

SUPUESTOS DE EXCEPCIÓN

- (.....) El contrato sólo pueda celebrarse con una determinada persona por tratarse de obras de arte, titularidad de patentes, derechos de autor u otros derechos exclusivos;
- (..X..) Por desastres producidos por fenómenos naturales que peligren o alteren el orden social, la economía, los servicios públicos, la salubridad, la seguridad o el ambiente de alguna zona o región del país;
- (.....) Se realicen con fines de garantizar la seguridad de la Nación;
- (..X..) Derivado de situaciones que configuren caso fortuito o fuerza mayor, en que no sea posible obtener bienes o servicios, o ejecutar obras mediante el procedimiento de licitación en el tiempo requerido para atender la eventualidad de que se trate; en este supuesto las cantidades o conceptos deberán limitarse a lo estrictamente necesario para afrontarlas;
- (.....) Se hubiere rescindido el contrato respectivo por causas imputables al proveedor o contratista que hubiere resultado ganador en una licitación. En este caso, la Contratante podrá adjudicar el saldo pendiente por ejecutar del contrato rescindido al participante que hubiera presentado la siguiente proposición solvente más baja, siempre que la diferencia en precio con respecto a la propuesta que inicialmente hubiere resultado ganadora no sea superior al diez por ciento;
- (.....) Se realicen dos licitaciones que hayan sido declaradas desiertas;
- (..X...) Existan razones justificadas para la adquisición o locación de bienes por razones técnicas o urgencias impostergables; o,
- (.....) Previa tasación por órganos competentes, se acepte la adquisición de bienes, la ejecución de obras o la prestación de servicios a título de dación en pago, a favor del Estado Paraguayo, siempre que se observen los principios generales establecidos en el **Artículo 4°.- Principios rectores de la Ley N° 7021/22 “De Suministro y Contrataciones Públicas”**.-

JUSTIFICATIVA DEL PROCEDIMIENTO:

Que, el memorándum del Departamento de Obras de la Municipalidad, han solicitado realizar el proceso de suma urgencia la cual atribuye la modalidad del proceso licitatorio por la **CONTRATACION POR EXCEPCION N° 01/24 - “REPARACION Y CONSTRUCCION DE PUENTE DE H° A° EN VARIAS ZONAS DEL DISTRITO DE YBYTYMI”**, en razón teniendo en cuenta que se debe llevar a cabo en un breve tiempo



241 AÑOS – Fundación de Ybytymí -1.783/2.024

Pedro Melo de Portugal esq. Mariano Roque Alonso

Telef: 021-3281707 – E-mail: muniybytymi@hotmail.com RUC: 80019424-1

cumpliendo con los trámites administrativos formales, y atendiendo las disposiciones contenidas en el **Artículo 40.- Contratación por excepción de la Ley N° 7021/22 “De Suministro y Contrataciones Públicas”, numeral 2. Otras causales de excepciones que no afectan a la concurrencia inciso c) Existan razones justificadas para la adquisición o locación de bienes, o contratación de servicios u obras, por urgencias impostergables.-**

Que, en estos casos, la máxima autoridad del organismo, entidad o Municipalidad, vía resolución y previo dictamen fundado y motivado de la Unidad Operativa de Contrataciones Públicas (UOC), dará por acreditado el supuesto de excepción en el que determine el procedimiento de contratación que le garantice al Estado las mejores condiciones, bajo cualesquiera de las hipótesis, es de parecer de esta Unidad Operativa de Contrataciones (U.O.C.), **hacer lugar a la Contratación por la Vía de la Excepción, lo cual representa una necesidad probada, exclusividad, concreta objetiva e inmediata, tal como se prevé en la normativa.-**

En las circunstancias dadas, se solicita; una intervención urgente y el mecanismo para evitar trabas y formalismos concernientes a los procesos licitatorios es realizarla por la vía de la excepción, el pedido es a solo efecto de reducir los plazos y sus reglamentaciones formales, sin dejar a enterever que el mismo proceso estará bajo el control efectivo pleno de la Institución y la ciudadanía en general, la misma se estará realizando bajo los plazos que rigen la contratación por Excepción y no por una Licitación Ordinaria, por la cual se estará de esta forma satisfaciendo una necesidad urgente, así como lo determina la propia **Ley N° 7021/22 “De Suministro y Contrataciones Públicas” Artículo 4°.- PRINCIPIOS RECTORES inciso c) Economía, Eficacia y Eficiencia: el Sistema Nacional de Suministro Público buscará satisfacer las necesidades públicas con la oportunidad, la calidad y el costo que aseguren al Estado paraguayano las mejores condiciones, la obtención de los mejores resultados y el logro de las metas propuestas, a través de la utilización adecuada de los recursos públicos;** Tales situaciones impiden un procedimiento ordinario de contratación para satisfacer las necesidades originadas, por la cual se solicita la excepcionalidad del llamado.-

A modo de referencia, por cuestiones del **INTERÉS GENERAL** sobre el particular se enmarcaría perfectamente la definición jurídica e interpretativa formal de buena fe con relación al proceso, mencionando que existe precedentes con relación al formalismo excesivo sometido a algunos procesos como sería esta, que están originados en base a una emergencia declarada, que dichos formalismos no se encontraría fundamento



241 AÑOS – Fundación de Ybytymí -1.783/2.024

Pedro Melo de Portugal esq. Mariano Roque Alonso

Telef: 021-3281707 – E-mail: muniybytymi@hotmail.com RUC: 80019424-1

suficiente para desacreditar el proceder de esta convocante, en atención al interés general al que responde el objeto del contrato. En tales términos, que si existiese algún vicio existente comprobable carente de empatía ante la situación dada actualmente, alentarían incluso a someter la rigurosidad de las formas a un extremo que perjudiquen los intereses de la Administración y se vuelvan, inclusive contra el interés general, convirtiendo el procedimiento en un formalismo carente de racionalidad y empatía publica.-

Es así que tenemos respaldos, justificando dicho proceder. Al respecto, **tratándose de un proceso de carácter general constitucional** acorde a lo manifestado más arriba, que generara gran impacto en la comunidad Caraguatay y la necesidad de contar y reglamentar y aclarar la legislación y que el proceso en cuestión según lo establece las normativas que la regulan.-

Que, de acuerdo a la **Ley N° 3966/2010 "Orgánica Municipal"**, establece en su **Artículo 5to.-** Las Municipalidades y su Autonomía. *Las Municipalidades son los órganos de gobierno local con personería jurídica que, dentro de su competencia, tienen autonomía política, administrativa y normativa, así como autarquía en la recaudación e inversión de sus recursos, de conformidad al Artículo 166 de la Constitución Nacional.-*

La misma Ley dice: **Art. 12 Funciones.** *Las Municipalidades no estarían obligadas a la prestación de servicios que estén a cargo del Gobierno Central, mientras no sean transferidos los recursos de conformidad a los convenios de delegación de competencias, previstos en los Artículos 16, 17 y 18. Sin perjuicio de lo expresado en el párrafo anterior y de conformidad a las posibilidades presupuestarias, las Municipalidades, en el ámbito de su territorio, tendrán las siguientes funciones: 2. En materia de infraestructura pública y servicios: a) la construcción. Equipamiento, mantenimiento, limpieza y ornato de la infraestructura pública del municipio, incluyendo las calles, avenidas, parques, plazas, balnearios y demás lugares públicos.-*

Así mismo señala, el **Artículo 51 - Deberes y atribuciones del Intendente.** Son atribuciones del Intendente municipal: a) *ejercer la representación legal de la Municipalidad;* b) *promulgar las Ordenanzas y resoluciones, cumplirlas y reglamentarlas, pues su caso, vetarlas;* e) *administrar los bienes municipales y recaudar e invertir los ingresos de la Municipalidad, de acuerdo al presupuesto;* g) *ejecutar el presupuesto municipal;* j) *efectuar adquisiciones, contratar obras y*



241 AÑOS – Fundación de Ybytymí -1.783/2.024

Pedro Melo de Portugal esq. Mariano Roque Alonso

Telef: 021-3281707 – E-mail: muniybytymi@hotmail.com RUC: 80019424-1

servicios, llamar a licitación pública o concurso de ofertas, y realizar las adjudicaciones.-

Que, el **Artículo 40.- Contratación por excepción de la Ley N° 7021/22 “De Suministro y Contrataciones Públicas”**, numeral 2. Otras causales de excepciones que no afectan a la concurrencia **inciso c) Existan razones justificadas para la adquisición o locación de bienes, o contratación de servicios u obras, por urgencias imposterables.**-

Que, habiendo analizado todo lo **supra mencionado** y que esta Unidad Operativa de Contrataciones (U.O.C) considera que se encuentran reunidos los presupuestos requeridos en el **Art. 40 de la Ley N° 7021/22**, corresponde DAR CURSO a la **CONTRATACIÓN POR LA VÍA DE EXCEPCIÓN - URGENCIA IMPOSTERGABLE.-**

Que, la **Ley N° 7021/22 “De Suministro y Contrataciones Públicas” en su Artículo 43.- Disponibilidad presupuestaria** indica: *Las convocantes deberán contar con la certificación de disponibilidad presupuestaria para el inicio de los procedimientos de contratación. En los casos de aumento del monto del contrato por modificación, la certificación de disponibilidad presupuestaria se requerirá previamente a la emisión del acto administrativo que autorice esta última....sic.-*

Que, la **RESOLUCIÓN DNCP N° 15/24** en su el **Artículo 3°. Del plazo de formular protestas y la emisión de Códigos de Contratación (CC)**. A fin de garantizar los derechos de los oferentes en los procedimientos de Contratación regidos por la Ley N° 7021/22, la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP) no emitirá el Código de Contratación (CC) si no estuviere cumplido el plazo previsto en la norma para presentar protesta computado desde la última notificación realizada, salvo las siguientes excepciones:

- a) *Cuando la Convocante justifique las razones en virtud de las cuales el cumplimiento del plazo señalado generaría un daño o perjuicio al interés Público, lo cual podrá ser acreditado mediante la presentación de una Declaración Jurada firmada por el Encargado de UOC, donde consten los motivos alegados y la manifestación expresa de su exclusiva responsabilidad para sustenta r dicha solicitud.*
- b) *En los casos en los que de acuerdo a la normativa legal vigente únicamente pudiera presentarse un oferente.*
- c) *Los procedimientos de Contratación por Vía de la Excepción por Urgencia imposterable, cuya adopción debe fundarse en el Dictamen de la UOC.*



241 AÑOS – Fundación de Ybytymí -1.783/2.024

Pedro Melo de Portugal esq. Mariano Roque Alonso

Telef: 021-3281707 – E-mail: muniybytymi@hotmail.com RUC: 80019424-1

DICTAMEN FINAL:

Desde ya está Licitación, es considerada de suma urgencia, ya que lo concerniente a la CONTRATACION POR EXCEPCION N° 01/24 - "REPARACION Y CONSTRUCCION DE PUENTE DE H° A° EN VARIAS ZONAS DEL DISTRITO DE YBYTYMI, que dicho proceder licitatorio se encuentra programada por la necesidad y es objetivo de la reparación y construcción de puentes de varias zonas del distrito d Ybytymí, debido al estado deplorable en que se encuentran y de manera a que los ciudadanos puedan utilizar los puentes que unen varias compañías de forma segura y a todo tiempo para satisfacer sus necesidades de forma más rápida y segura, más en los días de lluvias en donde las calles con el acceso a los puentes se pone intransitable. Se expone foto como referencia y como PRUEBA.-

Que, ante estos acontecimientos y por sobre todo la necesidad imperiosa y el informe circunstanciado se requiere de la intervención urgente de la REPARACION Y CONSTRUCCION DE PUENTE DE H° A° EN VARIAS ZONAS DEL DISTRITO DE YBYTYMI, en reemplazo de los puentes provisorios que se encuentran en estas compañías y así permitir en el menor tiempo posible rehabilitar la red vial que se encuentra en estado de desplome cerrando todo tipo de tránsito. Dada la situación de peligro y la necesidad imperiosa de mejorar la conectividad entre las compañías, se recomienda la reparación y construcción inmediata de los puentes de tal manera debe priorizar la seguridad en el diseño y ejecución de la obra, asegurando materiales de alta calidad y procedimientos constructivos que garanticen la durabilidad y estabilidad de la estructura.-

Que, por ende su realización es primordial y solicito a su vez celeridad por lo expuesto, lo importante que continúe su curso hasta la finalización, de otra manera queda demostrada el agotamiento de instancias en el trámite del mismo por parte de esta CONVOCANTE, dicho acto y los artículos expuestos a nivel de interpretación legal administrativa, servirán en hipotético caso de interpelaciones de parte de esta convocante ante cualquier ciudadano, que solicite tal ayuda, que se intenta realizar, sin que esto signifique una acción de inicio de alguna investigación de oficio de eventuales irregularidades en el proceso, con relación al trámite realizado, siendo que a nivel país ante el agobio las instituciones se ven forzados a realizar dicho trámite, más la nuestra queremos que sea transparente, por ende solicitamos su colaboración desde el punto de vista social.-

Al respecto, esta Unidad Operativa de Contrataciones (U.O.C), considera plenamente fundada la excepcionalidad en razón de los plazos perentorios en que se debe



241 AÑOS – Fundación de Ybytymí -1.783/2.024

Pedro Melo de Portugal esq. Mariano Roque Alonso

Telef: 021-3281707 – E-mail: muniybytymi@hotmail.com RUC: 80019424-1

responder a dichas necesidades, lo cual representa una necesidad probada, concreta objetiva e inmediata, tal como se prevé en la normativa trascrita anteriormente, por lo cual a modo de proseguir con los trámites pertinentes buscando siempre los mejores resultados sociales.-

Que, considerando todos los antecedentes adjuntos se recomienda el proceder al llamado CONTRATACION POR EXCEPCION N° 01/24 - “REPARACION Y CONSTRUCCION DE PUENTE DE H° A° EN VARIAS ZONAS DEL DISTRITO DE YBYTYMI y que dicha contratación se encuentra plenamente justificada. Finalmente, conforme a lo expuesto, se propone el inicio del proceso, en base a las razones infundadas más arriba y las pruebas adjuntada a este escrito, es mi dictamen, salvo mejor parecer del Señor Intendente Municipal.-

Es mi Dictamen, salvo mejor parecer.



**C.P. GLORIA CAPLI GONZALEZ
ENCARGADA DE LA UOC**

TITULAR DEL COMITÉ DE SUMINISTRO

Se adjuntan las fotografías de la zona a ser trabajada en el INFORME DEL FISCAL DE OBRAS con sus Especificaciones Técnicas.